联合国 S/2021/292



安全理事会

Distr. General
26 March 2021
Chinese
Original: English

2021年3月26日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在3月24日星期三举行的关于“利比亚局势”的视频会议上秘书长利比亚问题特使兼联合国利比亚支助团团长扬·库比什先生所作通报的副本，以及爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。利比亚代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信（S/2020/372）中所述、鉴于2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序，这一通报和这些发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
琳达·托马斯-**格林菲尔德**（签名）

21-04098 (C) 300321 190421







附件一

秘书长利比亚问题特使兼联合国利比亚支助团团长扬·库比什的发言

我感谢有此机会向安全理事会通报利比亚局势的最新情况。这是我以新的身份首次向安理会通报情况。

继利比亚政治对话论坛于2月5日选出新的临时行政当局，在定于12月24日举行全国选举之前治理利比亚之后，国民代表大会于3月10日以压倒多数支持阿卜杜勒·哈米德·穆罕默德·德拜巴总理提议的民族团结政府。130多名成员齐聚苏尔特召开这次国民代表大会会议，在经历多年瘫痪和内部分裂之后，此事本身就是一个历史性的政治里程碑。

新内阁有35名成员，反映了利比亚各个地区和选区的情况。虽然妇女仅占15%，但德拜巴总理承诺会任命更多妇女担任其他高级行政职位，以达到在利比亚政治对话论坛路线图中作出的30%的承诺。目前，国防部长这一关键职位仍然空缺，由德拜巴总理兼任。

3月15日，国民代表大会在图卜鲁格再次集会，举行新政府宣誓就职的隆重仪式。总理委员会新主席穆罕默德·尤努斯·曼菲及其两名副手穆萨·科尼和阿卜杜拉·侯赛因·拉菲，出席了该仪式，他们此前在首席大法官面前宣誓就职。次日，在的黎波里政府所在地举行的气氛融洽的交接仪式上，民族团结政府总理委员会卸任主席萨拉吉完成了向新总理委员会和民族团结政府的权力移交。在宣誓就职仪式上发出的关键信息包括呼吁和解、重新统一国家、保护人权、满足人民基本需求以及使利比亚摆脱外国军队和外国干涉。

在多年内讧和冲突之后表现出新的渴望统一的政治意愿，这首先是利比亚对话和决策立足于民众愿望的结果，那就是：最终结束过渡时期的分裂和对抗，以收复他们的国家，并恢复国家的统一和主权。联合国利比亚支助团（联利支助团）的作用是在柏林进程和其他国际伙伴的支持下进行斡旋和调解。我赞扬秘书长前代理特别代表斯蒂芬妮·威廉斯及其团队作出巨大贡献，建立由联利支助团推动的利比亚内部政治对话进程——利比亚政治对话论坛。

我还要赞扬利比亚国际伙伴的支助作用，尤其是区域行为体和邻国，特别是埃及和摩洛哥，它们协调了国家最高委员会与国民代表大会之间的各条支助轨道。3月17日，突尼斯总统凯斯·赛义德先生阁下抵达利比亚进行访问——这是近年来外国元首首次访问利比亚。

这些事态发展代表着一种绝不能错失的趋势和势头。今后，我们都需要协助和鼓励新行政当局、国民代表大会和国家最高委员会推进包容性的政治进程、实现利比亚政治对话论坛订立的目标和保持利比亚内部各条轨道上的势头。这些实体需要继续以相辅相成的方式开展工作。要靠利比亚领导人展示出意愿，履行在利比亚政治对话论坛路线图中作出的符合利比亚人民意

愿的保证和承诺。他们将需要安全理事会和国际社会持续、及时和一致的支持。

联利支助团拥护临时行政当局和德拜巴总理确定的主要优先事项，并随时准备提供支持。这些优先事项包括：重新统一国家及其主权机构；推动充分执行停火协议；安全部门改革；解除武装、复员和重返社会；根据权力下放制度向利比亚人提供基本服务；应对2019冠状病毒病(COVID-19)疫情；促进基于人权的包容性民族和解及过渡期正义；推进妇女的政治和经济赋权；以及在12月24日举行全国选举。

该国民众，包括越来越多的年轻人，广泛大力支持在12月24日举行包容性的选举。这应当仍然是新的临时行政当局和国家机构的主要工作重点。为使投票得以进行，确认举行总统选举和议会选举的明确的法律和宪法框架至关重要。为此，由国民代表大会和国家最高委员会设立的宪法委员会于2月12日就拟议中的举行这些选举的宪法基础达成了协议。

该协议强调可就2017年通过的宪法提案举行全民投票。或者，如果最高国家选举委员会作出决定，不可能就该永久宪法草案举行全民投票，而该决定又得到国民代表大会和国家最高委员会的核可，那就根据所谓的“二月委员会”2014年报告提出的宪法宣言修正案举行总统选举和议会选举。后一方案设想，根据国民代表大会颁布的选举法，并征得国家最高委员会的同意，通过普遍、自由、秘密和直接投票，选出一个国民代表大会，并且根据国民代表大会颁布的法律，并征得国家最高委员会同意，通过普遍、自由和直接投票，以选举国民代表大会同一天所投的绝对多数票选出一位国家元首。

该协议已被国家最高委员会通过，但尚待国民代表大会审议——这是一项亟需完成的任务。此外，亟需开始制定选举法，不宜一拖再拖。在这方面，最高国家选举委员会主席的以下意见值得注意：最晚要在7月31日前通过必要的选举法，才有可能在12月份举行选举。

与此同时，根据利比亚政治对话论坛的任务规定，该论坛的法律委员会开始进行审议，并提出建议，如果国民代表大会内部持续存在分歧，无法及时作出决定，因而无法在12月24日举行选举，这些建议可以作为后备框架。

国民代表大会籍当前的势头和积极动态继续运作，这对于完成此后的重要任务至关重要，包括通过预算、选举法以及结束这一过渡阶段所需的其他相关立法。

民族团结政府可以发挥独特的作用，为选举营造有利的政治和安全环境，并且通过相关部委和政府机构促进全国高级选举委员会的工作。政府必须确保及时为该委员会拨付足够的资金。

尽管爆发COVID-19疫情，安全环境不稳定，利比亚选举当局仍在为举行市议会选举作出值得称赞的努力。继1月和2月的市议会选举之后，在利比亚西部地区，包括的黎波里，有六个新的市议会就职。其余的选举将在斋月之后

举行。联合国驻利比亚机构将继续努力加强民选市议会提供服务、建立社会凝聚力和改善弱势人口生活的能力。

由于5+5联合军事委员会作出了安全保证，在苏尔特举行的国民代表大会会议推动调整了苏尔特市内和周边外国作战人员和雇佣军的驻地，使加尔达比亚空军基地得以重新开放，以便国民代表抵达。但这些作战人员仍留在该国境内，事实上，他们还在该市附近。这些人员撤出利比亚，将大大有助于恢复该国的统一和主权，治愈多年内乱、激烈冲突和外国干涉造成的深刻创伤。利比亚各界和各种政治派别都强烈要求所有雇佣军和外国军队撤离该国——这一要求得到利比亚当局和各机构的支持。

重新开放沿海公路仍然是稳步和可持续 — 也许是逐步 — 执行停火协定的一个关键步骤。在联利支助团和联合国地雷行动司的技术指导和支持下，清除连接米苏拉塔和利比亚东部地区的沿海公路上战争遗留爆炸物的工作取得了重大进展。3月15日，5+5联合军事委员会在苏尔特举行的最后一次会议上，同意在两周内开放这条公路。

3月3日，秘书处向利比亚部署了一个先遣队，以评估联合国可以对利比亚主导的停火监测机制提供哪些支持。3月22日发布了一份进展报告，向安理会通报了初步调查结果（见S/2021/281）。虽然先遣队的工作尚未最后完成，但一些先决条件正在显现出来。这包括该国对执行2020年10月23日停火协议掌握主导权和自主权；继续保持安全方面的势头，与政治、经济和人道主义方面保持协调一致；以及及时提供必要的额外财政和人力资源，为联合国停火监测员提供安全、后勤和行动方面的支持，以便这些监测员能够得以部署。

实施停火时，必须考虑到对平民、基本服务的恢复、市场准入和安全行动自由等方面的影响。因此，除其他外，监测人员队伍还必须平衡，应包括妇女和年轻人。

虽然停火协议持续得到执行，但有报告称，在利比亚中部苏尔特-朱夫拉轴线沿线，正在开展加固防御工事和修筑防御阵地的活动，而且外国资产和人员继续存在。伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其他国际恐怖团体人员继续在该国活动。必须继续支持当局应对这一持续威胁，采取行动打击国际恐怖主义，打击该国境内的非法武装团体和有组织犯罪网络。这对利比亚和萨赫勒的稳定至关重要。令人鼓舞的是，尽管民族团结政府的任务期限只有九个月，但它已表明，决心开始统一利比亚的军事和安全机构，落实各武装团体和民兵的解除武装、复员和重返社会，并着手进行安全部门改革。

自2014年以来，利比亚要么没有预算，要么有两个平行的预算。3月17日，国民代表大会财政委员会宣布，它已收到民族团结政府960亿利比亚第纳尔的拟议预算草案，当时该国刚刚进行了首次第纳尔大幅度贬值。该预算中包括国家雇员20%的加薪，这是总理委员会先前批准的。预算还列出14亿第纳尔用于应对COVID-19疫情，并为全国高级选举委员会提供1亿第纳尔经费。

这是一个积极的例子, 说明政府在恢复正常进程, 统一的国家机构在履行宪法规定的职责, 包括统一议会在履行立法和监督职责。

我欢迎国家石油公司宣布目前正在将暂时扣押的石油收入转移到中央银行。

该国今年夏天将面临严重的电力危机, 水安全也面临风险。联合国机构估计, 如果不能找到并实施即时解决方案, 400多万人、包括150万儿童可能无法获得清洁水和卫生设施。

石油部门作为主要的收入来源和最大的雇主, 也需要持续得到支持和投资。利比亚的债务已经超过1600亿第纳尔, 还有数十亿的未偿合同债务。

令我感到鼓舞的是, 德贝巴总理表示, 利比亚当局开展工作时, 将促进在善治、能力、责任、透明度和问责制等方面建立高标准, 同时打击腐败和管理不善现象。

虽然停火导致平民伤亡人数大幅减少, 但联利支助团继续记录到杀戮、强迫失踪、任意逮捕和拘留、袭击活动分子和人权维护者、仇恨犯罪和性暴力、包括强奸等行为。言论自由正在遭到破坏。各种武装团体继续可以随心所欲地开展活动, 侵犯人权行为继续存在, 几乎完全不受惩罚。同样至关重要的是, 必须让境内流离失所者能够返回家园, 也要让在利比亚境外流离失所的人认为返回自己的国家是安全的。

继今年早些时候在塔鲁纳发现令人深感不安的新的乱葬坑后, 现在乱葬坑总数已达101个, 安全局势仍然不稳定, 局势高度紧张, 并因缺乏司法和问责制而加剧。值得注意的是, 3月22日, 欧洲理事会对卡尼亚特民兵的主要成员实施了制裁。令我感到鼓舞的是, 德贝巴总理周五宣布, 将对班加西发现几具尸体的报道进行调查。

任意拘留仍然是令人严重关切的问题。在利比亚的28个官方监狱中, 有8850多人被司法警察任意拘留, 估计60%至70%被审前拘留。此外, 约有1万人被关押在民兵和武装团体控制的拘留中心。据估计, 被拘留者中约有480名妇女——据报道, 其中184名是非利比亚人, 63名是青少年和儿童。联利支助团继续收到可信的报告, 涉及任意和非法拘留、酷刑、强迫失踪、法外处决、拒绝家人和律师探视以及缺乏司法救助等事件。绝不能忽视利比亚境内持续的人道主义需求, 必须加强公民空间。自1月底以来, 估计有38000名流离失所者返回家园, 但由于缺乏基本服务和存在爆炸物危险, 特别是在的黎波里南部, 返回人数仍然有限。

新冠疫情的影响继续使该国许多最弱势民众的生活极具挑战性。截至3月21日, 已报告约150300例确诊病例, 包括2487例死亡。积极的一面是, 在儿童基金会和世界卫生组织的支持下, 已敲定新冠疫苗接种国家部署计划。

目前, 2021年人道主义应急计划仅获得5%的资金, 即1.89亿美元总额中的约1000万美元。我鼓励联合国会员国提供资金, 帮助大约450 000名需要帮助的弱势民众。

虽然与利比亚总移民人口相比, 试图穿越地中海的移民人数仍然较低, 但其人数在2021年前两个月有所增加, 并保持稳定, 使他们面临保护风险和死亡。2月20日至28日, 估计有56人在试图穿越时淹死。越来越多的移民和难民——目前约有3858人——被关押在由打击非法移民局管理的官方拘留中心, 条件极差, 没有正当程序, 人道主义准入也受到限制。联利支助团对打击非法移民局人员和参与人口贩运活动的武装团体严重侵犯移民和寻求庇护者的人权行为感到关切。

自我2月初就任以来, 利比亚利益攸关方取得的一系列成就表明, 只要有坚定的政治意愿, 并接受利比亚人民的要求和愿望, 曾经看似不可逾越的鸿沟是可以克服的。在我们考虑如何最好地支持新的临时行政机构在其优先事项上取得进展时, 我们应该注意前面道路上的陷阱, 特别是那些可能导致拖延或阻碍12月选举道路的陷阱。

最后, 我很高兴地报告, 在联利支助团新领导层就职后的两个月里, 随着军事协调员拉伊塞东·泽嫩加和驻地和人道主义协调员乔吉特·加尼翁在实地工作, 支助团已返回利比亚, 联合国在该国的存在增加了一倍。截至3月16日, 的黎波里和班加西有112名联合国国际工作人员——要么为联利支助团工作, 要么为联合国各机构、基金和方案工作。联合国在当地的存在对于支持民族团结政府的优先事项至关重要。为了做到这一点——即为了使联利支助团能够执行其目前已获授权的目标和任务——联利支助团将需要足够的资源和能力来征聘工作人员, 以填补包括安全部门在内的许多空缺职位。

附件二

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢扬·库比什特使的通报。我谨表示，爱沙尼亚全力支持联合国利比亚支助团（联利支助团）。

我们欢迎利比亚政治进程中的最新事态发展。新临时行政机构的成立是向实现稳定迈出的一步。这将使12月选举筹备工作得以开始。重要的是要确保一个包容各方的进程，倾听所有声音，特别是妇女和青年的声音。在这一方面，新内阁中有五个席位由妇女担任，这显示了希望。

我们感到鼓舞的是，5+5联合军事委员会继续举行会议，并与联利支助团和利比亚问题国际后续行动委员会安全工作组保持联系。我们强调全面执行利比亚停火协议，包括结束所有外国干涉、撤走外国战斗人员和开放沿海道路的重要性。

利比亚各方明确表达了他们对实现和平的愿景，国际社会必须尊重这一愿景。我们呼吁所有有关各方立即停止公然违反针对利比亚的制裁制度的行为，并从利比亚撤出所有外国战斗人员和雇佣军。所有违反对利比亚武器禁运的行动都必须立即停止。

我们欢迎欧盟海军地中海“伊里妮”行动支持执行安全理事会武器禁运的努力。“伊里妮”行动严格按照安全理事会的授权行事，其活动不偏不倚，为实施制裁制度作出重要贡献。

爱沙尼亚支持建立一个在联合国主持下运作的可信、现实和有效的停火监测机制。我们欢迎筹备停火机制的联合国先遣队和5+5委员会之间的首次会议。我们也感谢秘书长关于利比亚停火监测的进度报告和其中提出的建议（见S/2021/281）。现在重要的是推进切实可行的安排，以便联利支助团的监测部分能够开始运作。

需要采取具体步骤，进一步在利比亚各方之间和利比亚社会中建立信任。这包括彻底调查所有指控的侵犯人权行为、大规模杀戮、酷刑、强迫失踪，并确保为受害者伸张正义。重要的是根除有罪不罚文化，注重问责制。这些行动对于实现可持续和平、安全与和解至关重要。为了支持这一目标，欧洲联盟最近决定对两名应对在利比亚严重侵犯和践踏人权行为负责的个人实施定向制裁。

我们仍然对当地的人道主义局势感到关切。水和电力供应中断、极其严峻的局势以及移民和寻求庇护者不断遭受暴力等，是令人十分关切的问题。我们呼吁当局密切关注这些问题，并采取具体步骤减轻平民的痛苦。

必须指出，在联合国和柏林进程框架下的政治进程仍然是支持利比亚人实现持久和平的唯一可接受的国际框架。

附件三

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件:法文]

我要衷心感谢扬·库比什的通报，并重申法国全力支持。

在未来几周和几个月，我们有机会在利比亚实现持久和平。最近几个月取得了重大进展，这尤其归功于联合国的调解。但在十年血腥冲突之后，我们不能再失败了。

安全理事会最近欢迎议会对建立将负责领导该国于2021年12月24日举行选举的民族团结过渡政府投了信任票。这个期限必须遵守。联合国必须提供专门知识和援助，以确保这些选举得以举行。必须达成一项协议，为选举提供法律依据。

法国欢迎在妇女参与行使权力方面取得的进展。我希望，12月选举将提供一个走得更远的机会。

为了使利比亚人民能够自由选择他们的代表，必须保证长期停火。关于安全的这一方面，我想强调四点。

首先，安全理事会必须响应利比亚人的请求，不再拖延地通过一项决议草案，授权联合国利比亚支助团部署一个可信的停火监测机制。继部署先遣评估队后，秘书长的提议得到了特使的补充，这将使我们能够迅速向前迈进。协议中规定的建立信任措施必须立竿见影。这将是监测机制的第一项重要任务。在这方面，我要特别提到所有道路，包括沿海公路的重新开放。

第二，驻扎在利比亚的外国军队和雇佣军必须按照利比亚各方的要求，毫不拖延地撤出。利比亚人规定了90天的最后期限，但自提出这一要求以来，现在已经过去了150多天。

第三，必须停止武器流入利比亚，必须充分遵守武器禁运。专家小组的最后报告(见S/2021/229)令人深感关切。我谨回顾，欧洲联盟正在为利比亚的稳定作出充分贡献，部署了欧洲联盟海军地中海伊里尼行动，该行动不偏不倚，恪守安全理事会决议。我们呼吁船旗国根据第2292(2016)号决议采取行动，从而与伊里尼行动合作。

第四，作为复员、解除武装和重新融入统一的利比亚军队进程的一部分，必须解除民兵的武装。10月23日的协议在这方面提供了重要前景。

从更长远来看，为了建设和平需要应对两大挑战。首先，必须公平分配经济资源，使所有人受益。就近期而言，必须就关键职位达成协议，以统一利比亚机构。还必须继续打击有罪不罚现象，必须惩罚那些对侵犯人权和国际人道主义法负有责任的人。法国愿意打击利比亚境内的人口贩运活动，因为该活动涉及许多难民和移民。

法国与德国一道, 提议对来自扎维亚区的人贩子奥萨马·库尼·易卜拉欣进行制裁。安全理事会亟需着手实施这种制裁。法国准备提议将犯有贩运人口罪的其他个人或实体列入制裁名单。

法国比以往任何时候都更愿意实现和更致力于利比亚的和平。法国将继续为此与其欧洲伙伴一道作出不懈努力。正如共和国总统所宣布的那样, 法国将于下周一重新开放其驻的黎波里大使馆。

附件四

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

首先，请允许我感谢扬·库比什特使的通报。我也欢迎利比亚常驻代表塔赫尔·埃尔索尼先生参加今天的会议。

最近几个月在执行“利比亚政治对话论坛”路线图和停火协议方面的事态发展理所当然提高了利比亚的期望值。总理委员会和总理的选举、新内阁的组建以及本月早些时候在苏尔特举行的众议院统一会议上对民族团结政府的认可，有可能帮助利比亚翻开该国长达十年的冲突的新篇章。我们欢迎这些积极和令人鼓舞的事态发展。

同样令人鼓舞的是，尽管安全理事会要求外国作战人员和雇佣军撤出的呼吁没有得到响应，但利比亚停火协议基本上得到了遵守。新成立的民族团结政府面临着巨大的挑战，包括在年底前举行选举。总的来说，目前的局势使人有理由对利比亚未来的日子持审慎乐观的态度。

利比亚危机爆发十年之后，我们现在迎来了一个独特的机会，使该国能够按照利比亚人民的愿望和意愿恢复和平与稳定。安理会在进一步推进政治进程方面的任务十分重要。在此背景下，请允许我强调以下几点意见。

第一，我们谨重申，在考虑到利比亚所有利益攸关方的合理关切和愿望的情况下，通过包容各方、基础广泛的对话和协商来实现和平解决是唯一的出路。必须继续不受阻碍地按照目前的速度执行“利比亚政治对话论坛”路线图。在此应当提及的是，利比亚宪法机构及时通过选举立法，对选举进程至关重要。我们期待着与安理会其他成员和利比亚合作，确保在2021年12月之前以公平和透明的方式顺利举行选举。国际社会必须做好准备，提供利比亚在这一进程中可能需要的任何援助。

第二，利比亚的主权、独立、统一和领土完整必须得到保障。因此，和平进程必须完全由利比亚人主导和自主，不得强加于人或进行外部干预。

第三，10月23日停火协议的重要性再怎么强调都不为过。国际社会和安全理事会应确保其全面执行。印度支持联合国按照利比亚各方的要求，在执行利比亚停火监测机制方面发挥作用。我们看到了秘书长关于修订联利支助团在停火监测机制方面任务授权的建议的报告（见S/2021/281）。我们目前正在研究该报告，并将与安理会其他成员共同探讨前进的道路。

第四，令人严重关切的是，尽管停火协议有明确规定，安全理事会也一再发出呼吁，但利比亚领土上仍然存在外国作战人员和雇佣军。当务之急是让这些作战人员离开利比亚，以便和平进程能够在没有外来干涉的情况下向前推进。我们不应允许“搅局者”——进行干涉的外国以及雇佣军和外国作战人员——阻碍该国朝着和平与稳定的方向前进。

第五, 专家小组的最后报告 (见S/2021/229) 明确指出, 制裁规定遭到公然违反, 特别是与武器禁运有关的规定。这些违反规定的行为对利比亚的和平与稳定构成了严重威胁。我们还对媒体反映最后报告部分内容的新闻文章和猜测表示强烈关切。这种未经授权的披露破坏了制裁制度的公信力。安全理事会还需要研究旨在解决被冻结资金的管理问题的选项。

第六, 我们必须确保不允许恐怖主义势力和组织在利比亚重新抬头, 因为这可能导致整个区域的连带效应。国际社会必须以一个声音反对一切形式和表现的恐怖主义。

印度与利比亚有着密切和互利的关系, 这种关系是由印度的公共和私营部门公司为利比亚经济作出的贡献所推动的。印度侨民的大量存在也为利比亚社会作出了贡献。印度公司建造的钢铁厂、发电站、输电线路和输油管道至今仍在为利比亚经济作出积极贡献。印度专业人员参与石油、钢铁制造、教育和卫生等关键部门的工作, 帮助利比亚社会和经济克服了过去遭受国际孤立时的困难。因此, 我们希望看到利比亚恢复和平与稳定。印度继续致力于支持利比亚和利比亚人民努力实现该国的持久和平。为此, 我们期待着与民族团结政府合作, 在共同确定的领域向利比亚政府官员和人民提供能力建设和培训援助。

附件五

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

主席女士，非常感谢你，我还要对扬·库比什特使今天上午的通报表示欢迎和感谢。

3月10日，众议院认可民族团结政府，这确实是朝着建立统一机构和实现民族和解的目标迈出的可喜一步。

政府于3月15日正式宣誓就职，并坚定承诺于12月24日举行包容各方的选举，这一事态发展被扬·库比什今天上午誉为具有历史意义的政治里程碑，爱尔兰对此表示欢迎。我们希望看到新政府将筹备自由公正的全国总统和议会选举的工作给予最优先的考虑。

爱尔兰及其欧洲联盟（欧盟）伙伴准备以我们力所能及的方式提供协助。

我们祝愿德贝巴总理、他领导的政府和总理委员会一切顺利。我们赞扬前总统萨拉杰发挥领导作用，促成权力的顺利移交。

新政府现在必须共同努力，改进基本服务，特别是保健和供电。这将向利比亚人民表明，他们将直接受益于政治变革。

爱尔兰欢迎任命妇女担任高级部长职务。我们希望，利比亚政治对话论坛设定的妇女至少享有30%的代表权的目标能尽早实现。正如参加论坛的妇女代表自己所指出的那样，我们必须确保妇女参政能赋予权力，带来实效，而且这种参与是充分、平等和名副其实的。

爱尔兰敦促利比亚政府改组、启用妇女增强权能股，并确保该股有足够的人员和资源。

爱尔兰还鼓励利比亚政府为整个民间社会自由而有效地开展其重要工作创造一个安全的运作环境。

我要感谢秘书长及其团队就停火监测筹备工作提交报告（S/2021/281）。我们现在知道，这必须是一个由利比亚人主导的进程。我们欢迎有关各方愿意接受欧盟和其他区域组织的监测人员。

我们敦促有关方面采取进一步的建立信任措施，包括重新开放通往苏尔特的沿海公路，并为在苏尔特周围安全有效地部署监测机制创造条件。

安理会应确保拟议停火监测安排充分纳入性别视角，我们鼓励继续就这一点与妇女组织进行对话。

爱尔兰重申，必须有效执行10月23日停火协议的所有条款，特别是立即撤出所有外国作战人员和雇佣军。

我欢迎安全理事会第1973（2011）号决议所设利比亚问题专家小组上周发表报告（S/2021/229），并在此背景下再次以我国的名义呼吁有关方面停止违反联合国武器禁运的行为。

欧洲联盟在地中海的军事行动（伊里妮行动）为专家小组的调查提供了支持，受到专家小组的肯定。“伊里妮行动”根据安理会相关决议公正地开展工作。

爱尔兰呼吁在人权轨道上取得进一步进展。安理会应强调追责——包括对塔鲁纳大屠杀追责——以及人权组织和民族团结政府可信地记录的工作的必要性。爱尔兰坚决支持联合国利比亚问题独立实况调查团的工作，并欢迎利比亚政府表示愿意与实况调查团接触和合作。

安理会应谴责威胁、袭击和杀害包括妇女人权维护者在内的妇女领袖的行为。

我国也对继续在非官方设立的中心拘留移民感到关切，并敦促利比亚当局采取进一步行动。我们也敦促有关方面让国际人道主义组织进入这些中心。我们呼吁利比亚当局采取措施，保护和帮助遭受或有可能遭受性暴力和性别暴力的被拘留者，包括将被拘留的妇女转移到配备足够女警卫的设施。

安理会还应敦促利比亚当局通过打击贩运的立法，而且我们可以在联合国的支持下，努力加强利比亚的法治机构，以确保涉及性暴力和性别暴力的指控能够得到有效调查和起诉。

最后，我要指出，现在是利比亚人民充满希望和期待的时刻。我们相信，他们将坚定不移地沿着为所有利比亚人争取和平未来的艰难道路走下去。正如扬·库比什今天上午所说的那样，我们随时准备展现坚定的政治意愿，接受利比亚人民的愿望，尽我们所能，协助利比亚人民抵达这一他们理应抵达的目的地。

附件六

肯尼亚常驻联合国副代表迈克尔·基博因诺的发言

肯尼亚代表团感谢秘书长利比亚问题特使兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长扬·库比什先生的通报。鉴于这是他上任以来第一次向安理会通报情况,我们向他表示祝贺,并向他保证我们将给予支持与合作。我也欢迎利比亚常驻代表塔赫尔·埃尔索尼参加本次会议。

我们今天庆祝的里程碑式进展离不开利比亚人民的坚韧不拔和大力推动。因此,肯尼亚赞扬利比亚人民为在本国实现和平锲而不舍地做出努力。

我们祝贺他们建立民族团结政府。我们欢迎如下事实,即团结政府的组建表明,在增强妇女在包括外交部和司法部在内的高级职位上的代表性方面取得重大发展。

新成立的政府肩负着实现阿卜杜勒·德贝巴总理所阐述的利比亚人民愿望的责任,其中包括举行定于12月24日举行的全国选举、恢复利比亚各地的服务、确保外国作战人员和雇佣军离境、恢复经济以及实现民族和解。

肯尼亚赞扬前秘书长代理特别代表斯蒂芬妮·威廉斯女士和所有利益攸关方——包括邻国,特别是突尼斯——在帮助利比亚和平进程取得今天的成就方面发挥作用。

为了保护这些成果并保持当前的势头,安全理事会必须继续发出强有力的一致声音,支持和平进程。2月和3月的主席声明很及时。我们认为,如果能在一项决议中发出更强有力的声音,将向利益攸关方发出将利比亚人主导和自主的和平进程坚持到底的响亮信息。

就在我们庆祝这些积极事态发展的同时,肯尼亚仍然对外国作战人员和雇佣军的继续存在感到关切,因为他们无益于寻求利比亚和该区域的和平与稳定。因此,我们继续呼吁他们按照2020年10月23日的停火协议离开该国。

与外国作战人员相关的一个风险是武器扩散、落入利比亚和邻国的不法之徒手中。肯尼亚仍然坚持认为,必须配合外国作战人员和雇佣军的撤离,执行协调一致的解除武装、复员和重返社会(复员)方案。复员方案要取得持续成功,就应在执行时与邻国和非洲联盟进行合作和协调。

肯尼亚还对武器禁运持续遭到违反感到关切。遵守武器禁运和追究所有违反禁运者的责任的必要性再怎么强调也不为过。

我们注意到秘书长关于先遣队的报告(见S/2021/281)以及先遣队尚未完成工作的事实。我们渴望尽快收到先遣队的全面报告,并指出,该报告将为安理会提供信息,有助于其决定联合国应提供何种形式的支持。

与此同时,我谨强调,联合国必须支持利比亚停火监测机制。肯尼亚也支持扩大联利支助团的任务授权,在其中纳入停火监测的内容,包括纳入5+5联

合军事委员会所要求的在联合国主持下部署不配备武器也不穿制服的单派国际监测员的内容。

最后, 必须优先促进民族和解, 以确保和平红利的可持续性。随着内阁成立、众议院开会、持续进行对话, 条件已经成熟。

肯尼亚欢迎非洲联盟提供支持, 推动民族和解, 以推进和平进程。因此, 我们期待联合国与非洲联盟在这方面开展密切合作。

附件七

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件:西班牙文]

首先, 我谨欢迎扬·库比什特使。我感谢他就利比亚局势所作的通报, 并表示, 墨西哥支持他履行充满挑战的新职责。我也欢迎利比亚常驻代表出席本次会议。

墨西哥欢迎最近成立由阿卜杜勒·哈米德·穆罕默德·德贝巴总理领导的民族团结政府, 这是朝着统一机构和举行12月24日选举迈出的决定性的一步。通过汇聚来自该国不同地区的代表, 该国政府正在克服最近助长利比亚冲突的分歧, 并为真正的民族和解开辟新的可能性。

任命五名妇女加入利比亚新政府, 并让其中一些人担任关键职务, 如外交部和司法部的职务, 也是向前迈出的重要一步。然而, 我们必须认识到, 这一数字低于利比亚政治对话论坛路线图中商定的30%。更令人担忧的是, 最近有人在互联网上散播厌恶女性的言论, 攻击其中一些妇女。有关当局必须迅速作出回应, 制止这些言论。

这一情况提醒我们, 在确保妇女充分、切实和平等参与利比亚政治生活方面, 我们仍然面临巨大挑战。为了朝这个方向迈进, 必须确保及时部署去年9月通过的第2542 (2020) 号决议中规定的保护妇女咨询小组, 以便该小组能够为选举进程的组织阶段提供支持。秘书长之前的报告明确指出, 从政的妇女是袭击和威胁的目标。保护顾问可以帮助减少这些风险, 并与利比亚司法机构密切合作, 打击暴力侵害妇女行为不受惩罚的现象。

墨西哥注意到先遣队编写的报告, 其目的是按照利比亚各方去年10月提出的要求建立一个停火监测机制。我们认为, 这一机制应帮助在短期内解决与执行停火有关的争端, 以防止任何一项争端危及迄今取得的进展, 这是一个优先事项。我们也同意秘书长报告 (见S/2021/281) 所说的利用该机制在各方之间建立信任的重要性。

与此同时, 为了维持停火, 原籍国必须接回它们在利比亚的作战人员, 并且武器禁运必须得到严格执行。不幸的是, 利比亚问题专家小组的最新报告 (见S/2021/229) 显示, 尽管这两个领域是停火协议中的关键承诺, 但在两个领域都没有取得任何进展。

此外, 墨西哥认为, 必须与利比亚的邻国协调, 努力为外国雇佣军撤离提供便利, 这些作战人员中有相当多来自利比亚的邻国。这样, 就可以防止利比亚冲突的发展对该地区各国的脆弱局势产生负面影响, 造成新的武器和作战人员流动。

最后, 我谨再次呼吁利比亚当局优先解决最弱势群体的状况。必须确保有需要的民众不受限制地获得人道主义援助。利比亚近35万移民和难民的脆

弱性令人尤为关切。墨西哥呼吁新政府采取措施关闭非法拘留中心, 并惩罚虐待移民的行为。

我们认为, 为冲突期间所犯暴行的受害者伸张正义是实现利比亚民族和解的必要条件, 也是持久和平的基础。

附件八

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件:法文]

在柏林会议等国际会议以及邻国倡议的激励下, 停滞多年的利比亚局势进入了一个新时代, 这一切都是利比亚政治行为体改变其人民命运的意愿所驱动的。幸运的是, 就在这种情况下, 扬·库比什先生就任秘书长利比亚问题特使。他刚才向我们提供的第一手信息使我们能够从取得的进展和尚待克服的挑战的角度来评估利比亚局势。

在摆脱利比亚危机的进程中取得的进展, 是对若干行为体作出的共同和互补性承诺的恰当回报, 其中最重要的是利比亚人自己, 他们向世界证明, 当干涉和侵略者给他们留有足够的空间和机会, 他们就能够开展对话, 达成谅解并共同前进。

借用西班牙哲学家塞内加的名言, "如果一个人不知道自己驶向哪个港口, 就无顺风可言"。今天, 利比亚知道自己想去哪里: 它知道自己必须在今年年底前组织自由和可信的选举; 它知道, 没有包容各方的和平和所有利比亚人之间的和解, 就不可能举行这些选举; 它也知道, 要靠利比亚人自己、他们的责任感以及他们对该国稳定和统一的承诺, 才能为该国经历的严重危机制定最持久的解决办法。

因为利比亚人而今知道自己的前进方向, 所以他们能够在我们许多人的支持下, 在日内瓦就现已成立的过渡当局达成共识。穆罕默德·门菲先生就任总理委员会主席和阿卜杜勒·哈米德·穆罕默德·德贝巴先生就任民族团结政府总理是重大的积极事态发展, 应当受到欢迎。议会对总理的信任和他已经采取的步骤, 包括组建团结政府——政府成员中包括五名妇女, 其中两人担任战略职务——反映出利比亚人现在知道自己的前进方向。

现在应由安理会和国际社会帮助利比亚这艘大船保持航向。为了继续得益于顺风, 该国必须朝着按计划于2021年12月24日举行选举的方向前进。联合国必须通过特使来调动利比亚成功采取这一重要步骤所需的一切支持。

邻国方面应不再拖延, 立即与非洲联盟一道, 为举行民族和解论坛奠定基础。为了保持目前的积极势头, 我们必须支持临时当局为举行选举创造必要条件, 并向所有可能试图使选举进程脱轨或破坏来之不易的民族团结的人发出严重警告。

我国代表团认为, 既然利比亚知道前进方向, 安全理事会就应该通过一项决议草案, 为正在开展的进程制定框架, 作为各行为体的路线图。我国也希望看到各方支持秘书长的呼吁, 给予联合国利比亚支助团(联利支助团)适当的授权和手段, 以保证部署监测员, 确保停火在利比亚全境得到遵守。

关于安全, 尼日尔鼓励利比亚各方继续通过监测机制执行停火协议, 包括执行5+5联合军事委员会确定的优先事项, 特别是开放道路、撤出外国特遣队和解决冲突。

我们欢迎部署先遣队, 这将有助于为联利支助团成立一个支持联合军事委员会监测上述停火的可扩展部门奠定基础, 同时考虑到正在进行的关于执行停火协议的讨论。

我们仍然感到严重关切的是, 存在雇佣军和其他外国作战人员, 并且武器禁运迄今仍未得到遵守。尼日尔担心, 如果不十分谨慎地建立旨在监测雇佣军和外国作战人员撤离情况的机制, 就会看到这些雇佣军和外国作战人员通过防守松懈的边界蔓延到与利比亚接壤的国家。因此, 必须采取措施, 避免再次出现2011年利比亚冲突开始时在很大程度上造成萨赫勒国家不安全局势的情况。

我国代表团认为, 解除武装、复员和重返社会方案将有助于监督战斗人员的撤离情况, 防止其回返成为又一个引发原籍国或邻国政府关切的问题。

最近在米苏拉塔市发现了2019冠状病毒病的新变种, 使人道主义局势变得更加令人担忧。对此, 尼日尔重申对移民生活条件的关切。我们重申, 必须审查关于在海上被拦截的移民和难民登陆利比亚领土的政策。

最后, 现在是我们评估和调整行动的时候了。我们必须重新思考并协调我们的干预策略, 以便利比亚人能够在实现该国稳定方面发挥带头作用。

我们尼日尔人非常希望看到遭受多年冲突打击的利比亚及其人民继续一帆风顺, 儿女幸福, 邻国安宁, 地区安全稳定, 所有正在实施的举措取得成功, 使利比亚能够恢复昔日的荣耀。

附件九

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我感谢库比什特使，并祝贺他担任这一重要职务。

自安全理事会上次就利比亚问题开会（见S/2021/97）以来，我们看到政治工作进一步取得了令人鼓舞的进展。我们欢迎阿卜杜勒·哈米德·穆罕默德·德贝巴领导的民族团结新政府。这是一项积极的事态发展，但只是在实现利比亚政治解决的进程中迈出的第一步。临时政府必须优先采取对利比亚人民日常生活至关重要的措施，如恢复基本供水、供电和保健服务。

挪威全力支持利比亚人民通过包容性的政治进程追求和平与和解。现在应该把努力放在即将于12月举行的选举上，通过人民的民主选择确保利比亚政府的合法性。政治进程的完整性必须得到尊重，国际行为体必须本着诚意做出建设性贡献。

停火仍然得到维持，这是一个积极的迹象。然而，根深蒂固的军事局势从长远来看是不可持续的。必须用全面和包容的政治解决办法来打破军事僵局。重要的第一步是重新开放沿海公路。与此密切相关的是，根据2020年10

需要针对返回的外国作战人员开展全面解除武装、复员和重返社会进程，以避免不稳定在该地区扩散。我还要重申，所有国家均有义务遵守安理会实施的武器禁运。

正如利比亚问题专家小组的报告（见S/2021/229）清楚显示的那样，存在明目张胆的系统性违反禁运行为。这助长了双方和冲突。挪威欢迎关于拟议的利比亚停火监测安排的进度报告（见S/2021/281）。我们支持联合国利比亚支助团在这一机制中发挥作用，并期待安理会就此事进行讨论。正如该报告强调的那样，该机制应由“利人主导，利人所有”。

我现在谈一个日益令人担忧的问题。挪威对严重侵犯和践踏人权以及违反国际人道主义法的行为未被追究责任感到关切。我要特别强调在塔鲁纳发现的乱葬坑。我们敦促利比亚民族团结政府立即调查并起诉责任人，与国际刑事法院（国际刑院）充分合作。国际刑事法院发出的逮捕令必须得到执行，还必须允许派往利比亚的国际实况调查团能够进行全面调查。

最后，请允许我重申，安全理事会必须就政治进程发出强有力的明确信息。破坏者很多，前面还会有许多障碍。因此，对于安全理事会支持利比亚民族团结临时政府和选举进程不应有任何疑问。作为安理会成员，我们有责任向利比亚人提供他们需要的支持。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

我们欢迎任命扬·库比什先生担任秘书长利比亚问题特使兼联合国利比亚支助团团长。我们感谢库比什先生向我们通报利比亚局势。

今年3月不仅标志着叙利亚危机十周年, 我们的西方同事就在几天前还大张旗鼓地就此作了回顾（见S/2021/265）。这个月还有另一个他们宁愿不记得的不幸但同样重要的日子。十年前, 北约公然歪曲第1973（2011）号决议, 开始轰炸利比亚, 导致利比亚国家崩溃, 该国陷入自相残杀的战争, 并且助长了极端主义的增长、恐怖分子的出现、马里和整个撒哈拉-萨赫勒地区的不稳定以及地中海失控的移民活动。第1970（2011）号决议从一开始就遭到违反, 当时武器开始运抵该国, 以便支持北约在利比亚的行动, 外国教官和特种部队也在那里开展行动。过去十年中, 利比亚人民在恢复和平的道路上遭受了巨大痛苦。我们希望这种痛苦不是没有意义的。我们呼吁我们的西方同事不要忘记利比亚人仍在为这一可怕教训付出代价, 也不要干涉包括利比亚在内的独立国家的内政。顺便说一句, 今天又是一个不幸的日子。22年前, 北约启动了对南斯拉夫的轰炸。

过去两周来, 利比亚人朝国家和平迈出了重要一步。阿卜杜勒·哈米德·穆罕默德·德贝巴总理组建了新的民族团结临时政府, 该政府获得了议会的信任票, 由穆罕默德·门菲领导的总理委员会成员也已宣誓就职。这些事件发生在的黎波里、苏尔特和图卜鲁格具有象征意义, 象征着利比亚社会的团结。我们欢迎收到了关于在班加西举行的仪式的报告, 在那里, 该国东部当局将权力移交给了民族团结政府。我们欢迎利比亚新的文职当局组建, 其任务是为今年年底举行的大选做好准备。

这项任务并不容易。需要做大量工作来确保利比亚局势迅速实现正常化, 建立统一的治理, 合并国家机构以及金融和经济机构, 并建立统一的武装部队。利比亚人必须做的最重要的事情是摆脱长期冲突造成的相互不信任这一包袱。

我们相信, 包容各方, 考虑所有地区和主要政治力量代表, 包括前利比亚民众国和利比亚国民军的支持者的利益, 能够解决上述所有任务, 并为利比亚全国对话奠定坚实基础。就我们而言, 我们愿意为尽快稳定利比亚局势提供一切可能支持, 包括通过与所有利比亚代表接触。在接触时, 我们将鼓励他们采取建设性办法, 我们将继续支持库比什特使的努力。

5+5利比亚联合军事委员会在维持停火方面发挥着重要作用。我们呼吁利比亚各方展现克制, 遵守他们根据停火协议作出的承诺。我们还呼吁遵守对利比亚实施的武器禁运。

我们欢迎为帮助该国不同地区之间的沟通而采取的步骤，这将有助于使普通公民的生活正常化，便利人道主义援助。在处理利比亚局势时，国际社会应以利比亚人自己制定、商定和认可的解决方案为指导。在这方面，我们注意到联合国停火监测先遣队的报告，他们继续在利比亚开展工作。

旨在确保石油部门稳定的对话是实现稳定的一个重要因素，这是因为利比亚的自然资源属于该国所有公民。金融和经济领域也需要监管。在这方面，我们感到关切的是，安全理事会相关附属机构收到越来越多的请求，要求使用利比亚被冻结资产的一部分来支付服务费用。我们重申，西方公司是奉命保护资产，而不是从利比亚人民身上获利。

我们经常听到俄罗斯军队在利比亚开展行动的说法，我们也多次表示，该国没有俄罗斯军队。如果利比亚境内有任何我国公民，他们不代表俄罗斯国家。顺便说一句，我们一再提到，利比亚问题专家小组掌握的数据不准确，专家小组甚至懒得核实公开来源“泄露”给他们的信息。这样的信息很容易被反驳，俄罗斯记者就是这么做的。所有这些调查结果都很容易在网上找到。

我建议我们的同事考虑专家小组关于其本国公民在利比亚积极活动的结论意。显然，没有国家政府的支持，其中一些行动无法开展。与其提出这样的指控，不妨先看看自己。

我们想回应一下就关于利比亚的第1970 （2011）号决议所设委员会主席临时报告发表的意见。由于委员会内部未能就文件的最终版本达成一致，我们不希望提出与公开支持该文件有关的敏感问题。但是，我们感到不得不对我们听到的指控作出回应，并说明该报告之所以未能得到支持，是因为各方在欧洲联盟海军地中海伊里妮行动的活动合法性问题上存在分歧。我们认为必须实事求是，必须考虑到委员会成员的意见，尽管这些意见会让我们的某些同事感到不舒服。

附件十一

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的讲话

首先，我首先对特使扬·库比什的通报表示衷心感谢。

利比亚在恢复和平与稳定的道路上继续取得切实进展。民族团结政府的成立凸显了对话对于解决冲突的重要性，并体现了我们坚定的信念，即解决危机的唯一可行办法是政治解决方案。

圣文森特和格林纳丁斯重申全力支持联合国在利比亚开展的多轨进程，并赞赏邻国负责任的举措。我们还重申支持柏林进程，认为利比亚的领土完整和主权必须得到尊重。

在12月24日举行全国选举之前，各方必须继续展现在利比亚政治对话论坛上所展现的决心。

前方道路崎岖，阿卜杜勒·哈米德·穆罕默德·德贝巴总理领导下的民族团结政府肩负的团结国家、实现秩序与稳定、确保民族和解和筹备选举的任务更加艰巨，特别是因为该国从未举行过全国选举。

在利比亚筹备包容、自由、公正和透明的选举同时，我们鼓励所有利益攸关方巩固现有势头并完成所有安排。包括安全理事会、非洲联盟和阿拉伯国家联盟在内的国际社会仍然致力于提供必要的支持。

我们感到不安的是，外国作战人员和雇佣军现象在利比亚依旧顽固，这有违2020年10月23日的停火协议。我们呼吁他们迅速撤离并完全遵守该协议。我们也期待“利人所有、利人领导”的全面停火监测机制投入运作。

同样令人严重关切的是，武器禁运不断遭到违反。我们从未也永远无法接受公然违反安全理事会决议的行为。因此，我们敦促所有各方遵守其国际义务。

建立和谐、民主的利比亚社会需要采取包容各方的做法，这是所有利比亚人都应肩负的重大责任。在这方面，我们赞扬民族团结政府任命五名女部长担任新内阁成员，并强调妇女和儿童是任何民主社会的基石——如果称不上脊梁的话。

民族团结政府应当以利比亚政治对话论坛路线图所述的规定为指导。我们希望能够履行职责，包括确保利比亚所有机构统一，进行必要的经济改革，以及促进全面的民族和解进程，从而建设新利比亚。非洲联盟致力于促进后一目标，我们期待非洲联盟在这方面发挥建设性作用。此外，安全理事会应通过一项决议草案，以配合利比亚的所有积极事态发展。

人权和人道主义状况仍然令人担忧。我国代表团笃信，和平、发展、安全与人权相互依存、相辅相成。因此，有罪不罚现象必须结束。

我们强调有必要为受害者伸张正义，重申支持利比亚问题独立实况调查团，包括对在塔鲁纳发现的万人冢进行调查。

同样，任意和非法拘留所仍然是冲突的起因，必须关闭。我们敦促当局提供便利，使难民和移民能够安全获取人道主义援助，我们也敦促当局妥善应对毁灭性的冠状病毒病疫情。

我们重申我们的观点，即利比亚对于难民和移民下船并不安全。我们强调，应当创造必要环境，确保弱势群体的福祉。

最后，我国代表团鼓励利比亚人对未来抱有希望——这种希望是指认识到他们不久前遭受的苦难和痛苦不会在一夜之间、也不会在12月24日就消失殆尽，是指深信所有利比亚人将通过包容各方的民主做法，决定、塑造和建设他们所追求的未来。

附件十二

突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先, 请允许我真诚感谢扬·库比什的宝贵通报。我重申突尼斯随时准备支持他开展任务, 并将继续为联合国利比亚支助团(联利支助团)及其协调员拉伊塞东·泽嫩加以及从突尼斯开展在利活动的联合国和国际其他实体提供便利。我也欢迎利比亚常驻代表塔赫尔·埃尔索尼大使出席本次会议。

突尼斯再次对利比亚政治进程的进展以及国民代表大会对新的利比亚民族团结政府的信任投票深表满意。我们借此机会祝贺行政部门成员和利比亚人民为结束分裂、摆脱危机和实现利比亚人对于发展与重建的正当愿望迈出这一重要步伐。

共和国总统凯斯·赛义德本着将利比亚国和突尼斯共和国联系在一起的兄弟关系和独特历史联系, 并出于突尼斯对于支持利比亚民主进程的承诺, 于3月17日进行了正式访问姊妹国家利比亚, 目的是使他能够带头支持利比亚按照在突尼斯通过的全面解决方案筹备阶段路线图的规定和平移交权力。

突尼斯重申, 各方必须作出承诺, 如期在2021年12月24日举行立法和总统选举, 以确保在自由、民主和法治的环境下从过渡阶段迈向常设机构。突尼斯敦促所有有关方面, 包括当地、区域和国际各方, 帮助为成功举行全国选举创造适当的条件, 并提供必要的支持和便利。只有这样, 才能实现利比亚人民结束危机的愿望, 恢复安全与稳定, 实现民族和解。

突尼斯重申, 我们对利比亚各方承诺遵守停火感到满意。在这方面, 我们要特别赞扬5+5联合军事委员会在利比亚历史这一至关重要的阶段所作的努力。我们还呼吁继续遵守停火协议条款并共同采取行动执行这些条款。在这方面, 我们强调雇佣军和外国作战人员需要加快离开利比亚。他们的继续存在对利比亚和该区域构成威胁。

我们同其他人一道呼吁所有各方充分遵守对利比亚实施的武器禁运, 不干涉利比亚内政, 尊重利比亚主权、独立和领土完整。

突尼斯欢迎秘书长关于监测利比亚停火的备选方案的临时报告(S/2021/281), 其中载有关于建立利比亚人主导的停火监测机制工作进展的信息和部署联合国停火监测组作为联利支助团一部分的要求。在这方面, 我们鼓励联利支助团、联合国先遣队和5+5联合军事委员会继续相互协调, 确保有效监测利比亚停火。

鉴于在利比亚历史的这一关键阶段, 实地事态发展与政治进程的成功有着密切联系, 突尼斯呼吁所有相关各方支持建立一个“利人主导、利人所有”的停火监测机制, 并满足联合国支持这一进程的要求。我们还强调, 安全理事会必须支持根据路线图逐步解决问题, 以便能够在有利条件下举行选举。

在这方面, 突尼斯强调需要遵守国际人道法和国际人权法。它呼吁适当处理移民和难民状况, 并加强问责制, 以确保在利比亚犯下的严重侵权行为和罪行不会不受惩罚。

突尼斯还呼吁所有国际利益攸关方支持利比亚当局努力应对2019冠状病毒病疫情的影响, 并确保向理应得到援助的民众提供人道主义援助。

最后, 突尼斯重申坚定致力于支持利比亚人民建立民主、获得安全和进行重建的愿望, 并继续支持联合国和国际社会努力达成政治解决, 确保利比亚恢复稳定及其区域和国际地位。

附件十三

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

库比什特使, 我感谢你和你的团队所做的一切工作, 并感谢你今天的报告。今天我想强调三点。

第一, 我欢迎国民代表大会支持新的民族团结临时政府和总理委员会。正如我们听到的那样, 这是利比亚人主导、现在又是利比亚人支持的政治进程中一个重大前进步骤。我们赞扬利比亚人民为达到这一点而展现出的决心。

我们也乐见任命五位女部长, 包括首位女外交部长。我们敦促新政府推动妇女参与政治进程, 包括今年的选举。

利比亚政治对话论坛路线图明确规定了新政府的优先事项:在2021年12月举行自由和公平的总统选举和议会选举, 满足利比亚人民的基本需求, 启动民族和解进程, 以及充分执行10月23日停火协议。前面还有很长的路要走, 但联合王国随时准备提供帮助。

第二, 至关重要的是, 利比亚内外各方应充分执行停火。我们看到了一些积极的步骤, 包括5+5联合军事委员会宣布开放沿海公路。外国作战人员和雇佣军暂时撤出苏尔特, 以便让国民代表大会成员安全地参加议会会议, 这是可喜的, 但他们的返回是一个倒退。

外国军队和雇佣军撤出利比亚必须是彻底和不可逆转的。这包括为俄罗斯瓦格纳集团等组织效力的承包商, 以及在双方作战的叙利亚雇佣军。正如德贝巴总理本月早些时候在向国民代表大会讲话时重申的那样, 这一要求是根据利比亚人民的意愿提出的。

第三, 关于下一步的问题, 如库比什特使所言, 我们有一个绝不可错失的趋势和势头。我们欢迎部署联合国先遣队及其关于停火监测机制的报告。我们期待安全理事会讨论该报告中的建议, 并希望尽快开始讨论相应修改联合国利比亚支助团任务授权的问题。

我们还欢迎联合国专家小组的报告（见S/2021/229）, 其中提供了包括安全理事会某常任理事国在内的有方方面大肆违反武器禁运的确凿证据。我们呼吁所有会员国履行义务, 遵守武器禁运。这不是可做可不做的的事情。

我们都可以发挥作用, 支持由利比亚人主导的利比亚政治进程, 制止继续损害利比亚主权和稳定的外国干涉, 支持筹备12月24日选举的步骤。

附件十四

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

库比什特使，我首先要感谢你今天的通报。我高兴地欢迎你以新身份首次向安全理事会通报情况。我还要感谢蒂鲁穆尔蒂大使作为安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席所作的努力。

过去六个月来，特别是自你作为特使抵达后的六个星期以来，利比亚政治进程急剧推进。利比亚阔步前进。联合国利比亚支助团为支持这一进展而作出的努力至关重要。

对于利比亚来说，国民代表大会的信任投票以及负责在选举之前领导国家的新的、统一的利比亚临时政府内阁宣誓就职，可能标志着一个转折点。我们赞扬利比亚所有行为体建设性地参与这一进程，并赞扬利比亚人民决心恢复国家统一。

这些都是可喜的事态发展。我们对这一进展感到鼓舞。但是，我们不能变得骄傲自满。现在应当锐意进取，帮助利比亚内阁完成所面临的把国家团结起来的艰难工作。

今天，我想谈谈实现利比亚永久和平的三个主要步骤:团结、透明度和自由公平的选举。

第一，关于团结，虽然利比亚在经济上采取了重大步骤，但我们感到关切的是，利比亚并没有统一的预算。统一预算对于满足利比亚人民的需求是必要的。我们敦促迅速采取行动。新的临时政府需要赢得利比亚人民的信任，而要做到这一点，就必须满足他们的基本需求。

第二，关于透明度，信任是民主政府赖以建立的基础。任何和平、可持续、统一的政府都必须透明和没有腐败。关于石油收入管理的协议尤应如此。民族团结临时政府必须尽可能抵制并铲除腐败——要靠我们来向其表明这一点。这包括从滥用权力谋取私利的民兵手中拿回控制权，使主权机构去政治化，以及建立多种机制来发现和惩罚那些参与腐败的人。

第三，也是最重要的一点，我们特派团和该国需要把2021年12月24日组织自由公平的选举作为最优先事项。国际社会对这些努力的支持至关重要。我们必须遵守这一时间表，以保持利比亚人民和国际社会的信心。这意味着卷入这场冲突的所有外部行为体必须停止军事干预，尊重利比亚停火协议，并立即开始从

利比亚撤军。利比亚人民在10月23日的停火声明中要求撤军。5+5联合军事委员会最近重申了这一要求。

这一规定不能有例外。一些部队继续驻扎当地，这已成为其他部队继续驻扎的借口。是时候让各方都缓解局势，并结束这种无休止的循环了。此外，

必须停止所有违反联合国武器禁运的军事支持——包括训练和资助雇佣军和代理部队。

为了进一步确保利比亚人继续走在通往12月自由公正选举的道路上，我们呼吁安全理事会成员遵守其柏林进程承诺。这意味着真诚、积极地支持联合国的政治进程，执行停火协议并遵守联合国的武器禁运。

我们还必须追究侵犯和践踏人权者的责任，并确保人道主义人员能够接触到那些急需帮助的人。

我们欢迎向利比亚派遣联合国先遣队，作为停火协议的下一步，我们也欢迎秘书长本月就停火监测机制的任务和规模提出建议。

过去几周向我们表明，利比亚人民如果掌握一定的办法，就会准备好承担责任，推动国家进步。利比亚人的决定推动了这一进程。这些决定是在公众的注视下作出的，进行了实况转播，最重要的是，它们得到了利比亚民众的支持。现在是时候将前途可期的进展转变成充分、持久的和平了。

附件十五

越南驻联合国常驻联合国副代表范海英的发言

我谨欢迎秘书长利比亚问题特使扬·库比什先生首次以此身份参加安全理事会会议，并感谢他的全面通报。我也欢迎利比亚常驻代表塔赫尔·埃尔索尼大使参加本次会议。

自2021年初以来，利比亚在政治和安全方面的重大进展非常鼓舞人心。民族团结政府成立，永久停火很大程度上继续得以维持。越南重申，我们一贯支持在尊重国家独立、主权和领土完整的基础上，开展包容各方、利比亚人主导、利比亚人所有的政治进程。鉴于最近历史性的事态发展，必须保持积极势头。我要强调以下三点。

第一，我们呼吁民族团结政府尽最大努力为过渡期提供便利，并根据商定的路线图为举行全国选举做好一切必要准备。我们希望利比亚各方将继续表现出相互理解和信任的精神，正如他们在过去几个月中所展现的那样，以推进政治进程。我们欣慰地注意到，在利比亚新的民族团结政府的35名部长中，有五名女性——特别是，总理重申了让更多妇女担任行政职务的承诺。我们期待妇女和青年越来越积极、切实地参与国家政治生活。

我们赞扬联合国利比亚支助团（联利支助团）、各区域组织、邻国和其他国际伙伴在促进利比亚和平进程方面的协作。在此关键时刻，国际社会应继续促进对话，支持有关各方之间的建立信任措施。

第二，我们敦促有关各方充分遵守和执行停火协议的规定。这也必须符合根据安全理事会利比亚问题相关决议实行武器禁运的承诺，以便为该国的过渡维持一个安全、有保障的有利环境。

在这方面，我们重申支持联利支助团根据安全理事会关于利比亚的相关决议，支持利比亚人主导、利比亚人所有的停火监测机制。我们将研究秘书长最近的报告（见S/2021/281），并在这方面与安理会其他成员密切合作。

第三，需要进一步关注和努力应对该国的人道主义和经济挑战。利比亚过去几个月来取得了经济进步，但根据人道主义事务协调厅的数据，由于冲突和2019冠状病毒病大流行的后果，仍有100多万人需要人道主义援助。我们呼吁所有国际伙伴继续在这方面向利比亚和该区域各国提供技术和财政支持。

我们还赞扬双方自2月10日以来，在利比亚地雷行动中心和联合国地雷行动处的支持下，努力清除从苏尔特到阿布古赖因的沿海公路上的地雷和战争遗留爆炸物。我们呼吁在减轻风险方面充分努力，保护平民免受战争遗留爆炸物所害。

最后，越南重申，我们坚决支持利比亚追求和平、稳定和发展。我们还要借此机会重申，我们支持联利支助团和扬·库比什先生的工作。

附件十六

利比亚常驻联合国代表塔赫尔·埃尔索尼的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先, 我谨祝贺你被任命为美国代表并担任安全理事会本月主席。我们也欢迎扬·库比什, 感谢他作了首次通报, 并祝他和他的团队在新的工作中一切顺利。

请允许我今天直接、明确地同各位对话, 而且不一定是照稿宣读。毫无疑问, 这次会议与以往不同。我们今天的会议恰逢我国迎来危机时期的一个历史性重要转变。今天我要对你们谈的不是争夺合法性、内部分歧以及各方彼此的立场。今天我要代表一个统一的利比亚国发言。

尽管面临各种挑战和困难, 但利比亚领导的政治进程出人意料地取得了许多人认为不可能的成就。经过多年的分裂和冲突, 我们现在看到希望的曙光: 利比亚将重新崛起, 翻过曾经影响我们所有人的苦难篇章。如今, 我们必须向过去10年来在冲突中丧生的所有无辜利比亚人以及为打击恐怖主义和极端主义、捍卫建设文明国家的梦想而牺牲的人致敬。

在我们的姊妹国家突尼斯举行的政治对话论坛上, 选出了新的行政部门。对话的参与方不顾各种挑战履行了自己的责任。国民代表大会对民族团结政府投下信任的一票使这次重要活动达到高潮, 许多人曾打赌它会以失败告终。此后, 在我国东部和西部举行了宣誓就职及和平移交仪式。这些活动向各方证明, 只要条件合适, 利比亚人就能够克服挑战。这些活动证实, 民主道路及和平移交权力是实现稳定并在利比亚全境行使国家主权的最佳和唯一解决办法, 利比亚危机没有军事解决办法。在这方面, 我们欢迎国际上对近期多项协议表示的所有支持。

多年来, 争夺合法性一直是冲突的一个主要原因, 这场危机现已结束。总理委员会和民族团结政府首脑宣布, 利比亚人的意愿将坚决通过提前举行全国选举得到实现, 尽管时间短促。当前最重要的任务是改善各地民众的生活和工作条件, 巩固机构, 实现全国的安全与稳定, 支持联合军事委员会的工作, 打击恐怖主义以及启动全面的民族和解工作, 为定于12月24日举行的总统和议会选举铺平道路。

全体利比亚人长久期待的这些选举无疑将面临国内外的重重挑战。国家不独揽武器控制权和法外武装团体泛滥仍是最重要的国内挑战。就外部而言, 国际社会面前摆着一个在现阶段做出积极贡献的机会。它可以采取行动, 纠正自己的错误, 支持利比亚人的意愿, 从而弥补它2011年以来通过直接和间接干预给我国造成的痛苦。

安全理事会听任局势恶化到现在的地步, 因而对利比亚人负有道义上的责任。它对无论身在何方的无辜受害者、包括儿童、青年和妇女以及被抛弃者负有道义上的责任。归根结底, 他们都是利比亚人。

我们已经一再听到，解决方案必须是利比亚人所有，由利比亚人主导。我们呼吁安全理事会对近期协议营造的势头和国内及国际上对协议的广泛支持进行投入。它必须证明自己准备好支持利比亚人民的合法要求，朝着建设他们为之付出如此巨大牺牲的国家进行过渡。安理会应该通过一项决议草案，表示支持利比亚人的意愿和政治对话论坛的成果以及大选前夕的路线图。该决议草案应申明全力支持，以确保选举进程透明和公平，选举的结果得到尊重，并且得到国内外所有利比亚人、包括流离失所者和难民的参与。该决议草案应追究任何企图阻挠该国选举进程者的责任。

在这方面，我们呼吁联合国利比亚支助团加快速度，支持国民代表大会和国家最高委员会协调宪法委员会和各种法律委员会的努力，就宪法程序和选举法达成一致。我们知道，这些选举不属于行政部门的职责或范畴。最高国家选举委员会已一再指出，如果不在接下来的两个月颁行必要的立法，在利比亚人已核准的预定日期举行选举将是不可能的。

利比亚政治对话只有在联合军事委员会（联合军委会）表示支持并取得成功的情况下，才能取得成果，而联合军委会的成员已表现出无与伦比的勇气和爱国精神。他们为我们走到今天这一步铺平了道路。安全理事会应支持联合军委会，并且支持落实停火协议的规定，其中最重要的是，所有雇佣军和外国部队离开利比亚各地。撤离的同时必须解除他们的武装，以便他们不会在其它地方、特别是邻国或萨赫勒地区国家成为新的威胁。我认为，专家小组最近的报告（见S/2021/229）说明了这些干预行为的规模，并列举了当事方的名称。我呼吁报告中提及的国家辩驳对其提出的指控，撇清自己的责任，并且纠正自己的错误。如果这些指控只是指称，那么这些报告还有什么意义？

所有雇佣军和外国部队离开利比亚是一项不能打折扣的主权要求。它是确保我国和整个地区稳定的唯一方式。首先也最重要的是，那些介入利比亚事务、把我们卷入其代理战争的国家必须遵从这个要求。我们的青年沦为他们的炮灰。

我们感谢联合国和国际上为支持利比亚各轨道对话所做的一切努力。我们尤其感谢柏林会议后组建的各种国际工作组，并借此机会呼吁它们把利比亚政府正式纳入其今后的会议。我们认为，先前的会议把利比亚排除在正式派代表出席之外的理由已不再适用。

谈到这些不同的轨道，我们重申，支持过去多年来一直被忽视的一个轨道非常重要。我指的是总理委员会和民族团结政府刚刚宣布的有关民族和解和过渡期正义的对话。民族和解和过渡期正义之所以是优先事项，是因为它们是任何其它对话或者轨道得以持续的真正保障。利比亚的问题不是权力分配或者由谁担任什么职位。利比亚真正的问题是，2011年以来所受的创伤尚未愈合。利比亚的问题是，一些人推行排斥、边缘化以及主宰的政策。问题的解决办法在于从底层开始，逐步提升社会安宁，恢复信任。近年来，我们目睹了我国大多数地方的大量侵犯人权行为和危害人类罪行。迄今，我们仍看到无辜

者被投入监狱、强迫失踪、法外杀人以及比如在塔鲁纳发生的万人坑中发现身份不明的遗体。

要想从这些创伤中恢复并且订立怜悯和宽恕的原则，只能通过执行法律，揭露真相，承认错误，并且弥补损失。没有公正就不可能有和平。我们再次通过安理会这里代表非洲的成员国呼吁非洲联盟，支持新的行政部门根据我们非洲大陆上已有的多种成功经验，启动全面的民族和解工作。

最后，总理委员会和利比亚政府呼吁利比亚人民携手努力，引领我国走向安全，摆脱混乱与纷争，实现稳定与和平。现在是时候着手于发展与重建阶段，结束破坏与毁灭了。我们可以向你们保证，利比亚将努力恢复在区域和国际层面的积极作用，从而在友好关系、尊重利比亚主权与领土完整、尊重利比亚人民有权在没有外部指令的情况下自愿决定自身命运的基础上，加强合作与团结。